



## ИНСПЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический адрес: 600000, г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 21  
Фактический адрес: 600017, г. Владимир, ул. Луначарского, д. 3

Телефон/факс: (4922) 32-60-13

Дело № 190-04-02

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу об административном правонарушении

30 мая 2023 года

г. Владимир

Заместитель начальника Инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области (далее - Инспекция) Журавлева В.А., рассмотрев материалы административного дела № 190-04-02, в том числе постановление заместителя прокурора города Коврова от 21.04.2023 о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, вынесенное в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Восточное» (далее – ООО «УК Восточное»), ИНН: 3305064325, ОГРН: 1093332000948, КПП: 330501001, адрес регистрации г. Ковров, ул. Восточная, д. 52/2, лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами от 29.04.2015 № 94, решение о продлении срока действия лицензии от 02.11.2022 № 98-06-03,

#### УСТАНОВИЛ:

17.05.2023 от заместителя прокурора города Коврова поступило постановление от 21.04.2023 о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, вынесенное в отношении юридического лица - ООО «УК Восточное» по факту управления многоквартирными домами №№ 32, 36/4 по улице Комсомольская, № 54 по улице Восточная, № 4 по улице Лесная в г. Коврове с нарушением лицензионных требований.

Административное дело рассмотрено с участием заместителя директора ООО «УК Восточное» Ермаковой Н.В. (по доверенности от 29.05.2023 сроком действия один год).

Обстоятельства дела:

Ковровской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения ООО «УК Восточное» требований жилищного законодательства в части содержания, придомовой территории многоквартирных домов и законодательства - об охране прав несовершеннолетних, в ходе которой выявлены нарушения.

Как предусмотрено ст. 192 Жилищного кодекса российской Федерации (далее - ЖК РФ) деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, применяются положения Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон).

Частью 1 статьи 8 Федерального закона определено, что лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утвержденными Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 утверждено Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно п.п. «а, б, в» п. 3 указанного Положения к лицензионным требованиям, в том числе относятся:

- соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ;
- исполнение обязанностей по договору управления многоквартирными домами, предусмотренных ч. 2 ст. 162 ЖК РФ;
- соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 ЖК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; 3) управление управляющей организацией.

В силу части 1 статьи 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам; проживающим в таком доме.

В соответствии с п. «е», «ж» п. 2 Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению; содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее - Правила № 491) в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иные объекты, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции, тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома, коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Согласно п. 10 Правил № 491 общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав Потребителей) в состоянии, обеспечивающем безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества.

В силу ч.ч. 1, 2 ст. 4, ст. 7 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 ноября 2012 г. № 1148-ст утверждён и введён в действие ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» (далее - ГОСТ).

Настоящий стандарт распространяется на оборудование детских игровых площадок (далее - оборудование) и покрытия детских игровых площадок (далее - покрытие), предназначенные для индивидуального и коллективного пользования. Стандарт устанавливает общие требования к безопасности конструкции и методам испытаний оборудования и покрытий детских игровых площадок.

В силу п.п. 4.3.2, 4.3.7, 4.3.8, 4.3.9., 4.3.23.1, 4.3.23.4, 4.3.23.10 ГОСТа конструкцией оборудования должна быть обеспечена прочность, устойчивость, жесткость и пространственная неизменяемость; наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками, шероховатых поверхностей, способных нанести травму ребенку не допускается; конструкцией оборудования должна быть исключена возможность застревания тела, частей тела или одежды ребенка; диаметр круглых отверстий в твердых элементах конструкций должен быть не менее 100 и не более 230 мм; не допускаются застревания пальцев ребенка в открытых концах труб, концы труб должны быть закрыты; выступающие концы болтовых соединений должны быть защищены.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 сентября 2012 г. № 334-ст утверждён и введён в действие ГОСТ Р 52168-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний горок. Общие требования» (далее - ГОСТ).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 180-ст утверждён и введён в действие ГОСТ Р 52299-2013 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний качалок. Общие требования (далее - ГОСТ Р 52299-2013).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 180-ст утверждён и введён в действие ГОСТ Р 52299-2013 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний качалок. Общие требования (далее - ГОСТ Р 52299-2013).

Пункт 3.1 ГОСТа Р 52299-2013 определяет, что качалка - оборудование детской игровой площадки, приводимое в движение ребенком (детьми), на котором осуществляется колебательное движение в различных плоскостях.

В соответствии п. 3.1 ГОСТа горка конструкция с наклонной поверхностью скольжения, по которой ребенок спускается вниз под действием силы тяжести.

Многоквартирный дом д. 32, 36/4 по ул. Комсомольская, д. 54 по ул. Восточная, д. 4 по ул. Лесная г. Ковров находятся в управлении ООО «УК Восточное» на основании соответствующего договора.

В ходе проверки, проведенной Ковровской городской прокуратурой, установлено и отражено в акте от 12.04.2023, что в нарушении вышеперечисленных требований федерального законодательства элементы благоустройства, а также сооружения, предназначенные для игр детей, расположенные на придомовых территориях находятся в ненадлежащем состоянии, представляют угрозу для здоровья несовершеннолетних.

Установлено, что у горки, находящейся на придомовой территории д. 36/4 ул. Комсомольская поверхность горки имеет коррозию металлических элементов.

Одновременно с этим, на качалке на территории д. 4 ул. Лесная сломана, имеет заострённые деревянные края, что может повлечь травмирование детей.

Установлено, что отсутствуют 1 деревянный борт песочницы возле д. 36/4 ул. Комсомольская, оставшаяся часть песочницы имеет заострённые деревянные углы и края, что также может повлечь травмирование детей.

Кроме того у всех вышеперечисленных домов качели, горки, песочницы, скамейки и другие объекты имеют металлические и бетонные выступы из земли, острые кромки, диаметр круглых отверстий в твердых элементах конструкций менее 100 мм, концы труб не закрыты, что может повлечь падение ребенка либо застревание его частей тела.

ООО «УК Восточное» зарегистрировано по адресу: Владимирская область, г. Ковров, Восточный пр-д, д. 52/2 в качестве юридического лица.

В результате бездействия ООО «УК Восточное» выразившегося в ненадлежащем принятии мер, направленных на обеспечение безопасности жителей многоквартирного дома, нарушаются права неопределенного круга лиц (в первую очередь несовершеннолетних). Использование ненормативных конструкции площадок создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Таким образом, в бездействии ООО «УК Восточное» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 13.19.2 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения: Владимирская область, г. Ковров, Восточный пр-д, д. 52/2.

Дата и время совершения административного правонарушения в период с 14-00 по 16-30 12.04.2023.

ООО «УК Восточное» имело возможность обеспечить соблюдение указанных требований законодательства, однако, исчерпывающие меры, направленные на исполнение требований законодательства, не приняла.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения подтверждается материалами прокурорской проверки.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность юридического лица, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих наказание по делу, не установлено.

Доказательств, свидетельствующих о том, что совершение правонарушения обусловлено чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне контроля юридического лица – ООО «УК Восточное» не представлено.

Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным не имеется.

Отсутствие вредных последствий не свидетельствует о его малозначительности, поскольку правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1.3, носит формальный характер и направлено на предотвращение вредных последствий.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением возможна являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II указанного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 названного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ определено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновений угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Условиями применения ст. 4.1.1 КоАП РФ является наличие в совокупности следующих обстоятельств:

1) наличие в деле достоверных доказательств того, что привлеченное к ответственности лицо является субъектом малого и среднего предпринимательства;

2) правонарушение совершено им впервые;

3) вследствие совершения правонарушения не был причинен вред и не создана угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб;

4) правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ.

Отсутствие хотя бы одного из приведенных условий исключает предусмотренную ст. 4.1.1 КоАП РФ возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Часть 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ не может быть применена, поскольку имеется угроза причинения вреда жизни и здоровью людей.

В постановлении от 25.02.2014 № 4-П Конституционный суд РФ указал, что меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и гарантировать тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав юридического лица и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

Оценив фактические обстоятельства дела, исходя из принципов дифференцированности, соразмерности и справедливости административного наказания, а также то, что назначение административного наказания в виде штрафа в пределах

санкции ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ будет являться излишне карательной мерой, не соответствующей принципам и целям наказания, с учетом положений ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ имеются основания для снижения размера административного штрафа до 125 000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3.2 ст. 4.1, ч. 2 ст. 14.1.3, ст. ст. 23.55., 29.7., 29.9., 29.10., 29.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ООО «УК Восточное» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований и назначить ему наказание с учетом положений ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере ста двадцати пяти (125 000) тысяч рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.2 – 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в порядке главы 30 этого Кодекса в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

**В соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа,** за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

За неуплату штрафа в установленный законом срок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (статья 20.25 КоАП РФ).

**Реквизиты для уплаты штрафа:** Отделение Владимир Банка России // УФК по Владимирской области ЕКС 40102810945370000020, Казначейский счет (р/с)

03100643000000012800 КБК 535 1 16 01142 01 9000 140. БИК 011 708 377, ОКТМО 17 701 000, получатель УФК по Владимирской области (Инспекция государственного жилищного надзора Владимирской области) л/сч 04282250020 ИНН 3328428138 КПП 332801001 (в платёжном документе ОБЯЗАТЕЛЬНО указать дату и номер постановления ИГЖН ВО).

Заместитель начальника Инспекции \_\_\_\_\_

*V.M.*



В.А. Журавлева

Постановление получено «30» мая 2023 года

*Е.И. Ермолов* *ИВ*

Постановление вступило в законную силу «  » \_\_\_\_\_ 2023 года

06.06.2023

Поступ. в банк плат.

06.06.2023

Списано со сч. плат.

0401060

## ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 490

06.06.2023

Дата

электронно

Вид платежа

08

Сумма  
прописью

Шестьдесят две тысячи пятьсот рублей 00 копеек

ИНН 3305064325	КПП 330501001	Сумма	62500-00		
ООО "У К "ВОСТОЧНОЕ"		Сч. №	40702810110160001347		
Плательщик ВЛАДИМИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8611 ПАО СБЕРБАНК г. Владимир		БИК	041708602		
Банк Плательщика		Сч. №	3010181000000000602		
ОТДЕЛЕНИЕ ВЛАДИМИР БАНКА РОССИИ/УФК по Владимирской области г. Владимир		БИК	011708377		
Банк Получателя		Сч. №	40102810945370000020		
ИНН 3328428138	КПП 332801001	Сч. №	03100643000000012800		
УФК по Владимирской области (Инспекция государственного жилищного надзора Владимирской области) л/сч.04282250020		Вид оп.	01	Срок плат.	
Получатель		Наз. пл.		Очер. плат.	5
		Код	0	Рез. поле	
53511601142019000140	17701000	0	0	0	0

Постановление ИГЖН ВО № 190-04-02 от 30.05.2023г.

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

М.П.

Юдина Нина Петровна

ПАО Сбербанк

Волго-Вятский банк ПАО Сбербанк  
Доп.офис №8611/0231 Волго-Вятского банка ПАО  
Сбербанк  
БИК 041708602

ПРОВЕДЕНО

06.06.2023